



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Агенция за социално подпомагане



16.7.2026 г.

X 91-00-0991/16.07.2026

Signed by: DANIELA Чл. 4, § 2 и чл. 9, § 3 от Регламент (ЕС) 2016/679 DIMITROVA

ДО

КМЕТА НА

ОБЩИНА

**БЛАГОЕВГРАД, ПЕТРИЧ, БУРГАС, ВАРНА, ДОЛНИ ЧИФЛИК, БЕЛОГРАДЧИК,
ВИДИН, ВРАЦА, КЮСТЕНДИЛ, ЛУКОВИТ, ЛОМ, ПЛЕВЕН, КОТЕЛ, ПЛОВДИВ,
СЛИВЕН, СТОЛИЧНА, ПРАВЕЦ, КАЗАНЛЪК, СТАРА ЗАГОРА, ХАСКОВО**

КОПИЕ:

Г-ЖА НАДЯ КЛИСУРСКА

ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР НА ТРУДА

И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

КОПИЕ:

ДИРЕКТОРА НА

РЕГИОНАЛНА ДИРЕКЦИЯ

ЗА СОЦИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ

ГРАД.....

ОТНОСНО: Методически насоки, свързани с потребители на социалните услуги Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи с и без увреждания, настанени извън целевата група

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с проведена междуведомствена работна среща на 25.06.2026 г. в Министерството на труда и социалната политика, в периода 26-30.06.2026 г. Агенцията за социално подпомагане (АСП), чрез териториалните си структури, извърши мащабно проучване относно социалните услуги за резидентна грижа за деца и младежи (с и без увреждания), в които са настанени потребители извън определената целева група. Проучването обхваща всички 267 социални услуги в страната за резидентна грижа за деца и младежи с и без увреждания, финансирани от държавния бюджет.

Към момента на проучването, данните по отношение на горепосочените социални услуги за деца и младежи са:

- Общ брой потребители – 3223;
- Текуща заетост – 2773 лица;
- Целева група:
 - Деца/младежи – 2128 бр.;
 - Пълнолетни лица (извън целевата група) - 645 бр.

От извършеното проучване се установи, че във всичките 144 броя социални услуги „Център за настаняване от семеен тип за деца и/или младежи без увреждания“ потребителите изцяло отговарят на целевата група.

В 3 от всичките 9 социални услуги „Център за настаняване от семеен тип за деца с увреждания“ (ЦНСТДУ), с целева група деца/младежи, са настанени от три до шест потребители извън целевата група. Това са:

1. ЦНСТДУ в гр. Павликени, ул. "Любен Каравелов" № 31, Община Павликени, област Велико Търново, от общо 8 настанени потребители, 3 лица са извън целевата група;
2. ЦНСТДУ в гр. Търговище, кв. Запад 3 № 77, Община Търговище, област Търговище, от общо 10 настанени потребители, 3 лица са извън целевата група;
3. ЦНСТДУ в гр. Харманли, ул. "Съборна" № 2Б, Община Харманли, област Хасково, от общо 12 настанени потребители, 6 лица са извън целевата група.

В останалите 6 броя ЦНСТДУ потребителите изцяло отговарят на целевата група.

В 10 от 105 броя социални услуги „Център за настаняване от семеен тип за деца и/или младежи с увреждания“ (ЦНСТДМУ) потребителите изцяло отговарят на целевата група. В останалите 95 броя ЦНСТДМУ са настанени потребители извън целевата група – общо 630 пълнолетни лица, от които:

1. 27 броя са ЦНСТДМУ с настанени от един до трима потребители от целевата група, като преобладаващата част са пълнолетни лица;
2. 2 броя са ЦНСТДМУ, в които всички потребители са пълнолетни лица:
 - ЦНСТДМУ в гр. гр. Благоевград, ж.к. "Струмско", ул. "Трудолюбие" №7, Община Благоевград, всички настанени потребители (13 лица) са извън целевата група;
 - ЦНСТДМУ в гр. Бургас, ж.к. "Меден рудник", ул. "Кооператор" №33, Община Бургас, Област Бургас, всички настанени потребители (10 лица) са извън целевата група.
3. 66 броя са ЦНСТДМУ, в които са настанени повече от трима потребители от целевата група (деца и младежи).

В 7 от общо 9 броя „Център за настаняване от семеен тип за деца/младежи с увреждания, с потребност от постоянни медицински грижи“ (ЦНСТДМУППМГ) потребителите изцяло отговарят на целевата група. В останалите 2 броя ЦНСТДМУППМГ са настанени от един до двама потребители извън целевата група:

1. ЦНСТДМУППМГ в гр. Габрово, кв. "Велчевци", Община Габрово, Област Габрово, от общо 8 настанени потребители, 2 лица са извън целевата група;

2. ЦНСТДМУППМГ в гр. София, р-н "Сердика", ул. "Порой" №16, Столична община, от общо 7 настанени потребители, едно лице е извън целевата група.

От изготвения Анализ може да се обобщи, че в общо 29 броя ЦНСТДМУ се отчита преобладаваща заетост на потребители извън целевата група, като в 2 от тях всичките настанени потребители са извън целевата група, а в останалите 27 центъра има настанени само между 1 и 3 потребители от целевата група, като капацитетът е запълнен предимно от пълнолетни лица. Тези 29 броя центрове са разположени в следните общини, по области:

- **Област Благоевград – 3 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Благоевград, област Благоевград – 1 център с изцяло пълнолетни лица;
 - Община Благоевград – 1 център с 3-ма от целевата група;
 - Община Петрич – 1 център с 1-но лице от целевата група;
- **Област Бургас – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Бургас – 1 център с изцяло пълнолетни потребители.
- **Област Варна – 4 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Варна – 2 центъра с по 1-ин потребител от целевата група и 1 център с 3-ма потребители от целевата група;
 - Община Долни чифлик – 1 център с 3-ма потребители от целевата група.
- **Област Видин – 2 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Белоградчик – 1 център с 1-ин потребител от целевата група;
 - Община Видин – 1 център с 1-ин потребител от целевата група.
- **Област Враца – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Враца – 1 център с 3-ма потребители от целевата група.
- **Област Кюстендил – 2 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Кюстендил – 2 центъра по 2-ма потребители от целевата група.
- **Област Ловеч – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Луковит – 1 център с 2-ма потребители от целевата група.
- **Област Монтана – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Лом – 1 център с 2-ма потребители от целевата група.
- **Област Плевен – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Плевен – 1 център с 3-ма потребители от целевата група.
- **Област Пловдив – 3 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Пловдив – 3 центъра с по 1-ин потребител от целевата група.
- **Област Сливен – 2 броя ЦНСТДМУ:**
 - Община Котел – 1 център с 1-н потребител от целевата група;
 - Община Сливен – 1 център с 3-ма потребители от целевата група.
- **Област София-град – 3 броя ЦНСТДМУ:**
 - район Красна поляна – 1 център с 1-н потребител от целевата група;
 - район Сердика – 1 център с 1-н потребител от целевата група;
 - район Слатина – 1 център с 1-н потребител от целевата група.
- **Област София – 1 брой ЦНСТДМУ:**
 - Община Правец – 1 център с 2-ма потребители от целевата група.
- **Област Стара Загора – 3 броя ЦНСТДМУ:**

- Община Казанлък – 1 център с 3-ма потребители от целевата група;
- Община Стара Загора – 2 центъра с по 2-ма потребители от целевата група.

- **Област Хасково – 1 ЦНСТДМУ:**

- Община Хасково – 1 център с 3-ма потребители от целевата група.

Във връзка с получените данни от извършения анализ се установява необходимост от поетапно реструктуриране на тези центрове. В действащата нормативна уредба не е предвидено изрично реструктуриране като самостоятелен формален механизъм за промяна. Същевременно Законът за социалните услуги (ЗСУ) предоставя на общините правомощия да създават нови социални услуги и да прекратяват съществуващи. Липсата на изрично регламентиран междинен механизъм за промяна не отменя необходимостта центровете, в които се предоставят социалните услуги, да бъдат адаптирани към реалната ситуация и профил на потребителите. Продължаването на предоставянето на подкрепа в центрове, предназначени за деца, при липса на потребители от тази целева група не позволява осигуряване на качествена, ефективна и устойчива грижа и поставя както потребителите, така и персонала в условия, които не съответстват на техния профил и професионална подготовка. Поради това системата следва да бъде адаптирана към реалния профил на потребителите, което налага:

- стратегическо реструктуриране на съществуващата мрежа от услуги;
- пренасочване на капацитет към социални услуги за пълнолетни лица;
- създаване на нови социални услуги, съответстващи на реалните потребности;
- постепенно закриване или трансформиране на центрове, в които няма деца.

Реструктурирането може да бъде реализирано при следните хипотези:

1. От социалните услуги за деца със смесени потребители да бъдат изведени пълнолетните лица и настанени в други подходящи социални услуги за пълнолетни лица.

2. От тези услуги да бъдат изведени децата и младежите и настанени в други съществуващи социални услуги за деца и младежи. В този случай следва да се има предвид, че децата са настанени в тези услуги с мярка за закрила въз основа на съдебно решение, поради което е необходимо да бъде сезиран компетентният орган по закрила на детето. След извеждане на децата и младежите може да се пристъпи към прекратяване на дейността на услугата. Основание за това е разпоредбата на чл. 58, ал. 1 т. 2, във връзка с чл. 14, ал. 1, от ЗСУ - установена липса на потребители от целевата група „деца и младежи до 25-годишна възраст“ за период, по-дълъг от три месеца.

3. При наличие единствено на пълнолетни потребители услугата не изпълнява нормативно определеното си предназначение и не съответства на изискването на чл. 18, ал. 4 от ЗСУ за осигуряване на условия за ефективно и ефикасно управление на услугите. В този случай също намира приложение разпоредбата на чл. 58, ал. 1 т. 2, във връзка с чл. 14, ал. 1, от ЗСУ, поради липса на потребители от целевата група „деца и младежи до 25-годишна възраст“ за период над три месеца. Едновременно с това на същия адрес може да бъде заявено създаването на нова социална услуга за резидентна

грижа за пълнолетни лица, съобразена със здравословното състояние на потребителите и с предвидения капацитет в Националната карта на социалните услуги (Картата).

Във връзка с изложеното е необходимо всяка община да извърши анализ на актуалната ситуация към момента и да го съпостави с анализа на потребностите, въз основа на който са планирани социалните услуги в Картата. Особено значение има видът на уврежданията на пълнолетните лица, ползващи ЦНСТДМУ, както и възможността за създаване на социални услуги за пълнолетни лица, съобразени както с техните потребности, така и с предвидените в Картата капацитети.

Прилагането на подобен подход ще осигури предоставянето на подкрепа в среда, съобразена с реалния профил и потребности на потребителите, и ще допринесе за по-ефективното и целесъобразно разходване на публичния ресурс.

В тази връзка АСП предлага на Вашето внимание разработен алгоритъм за планиране и реализиране на процеса по реструктуриране, който може да бъде използван до влизане в сила на новите стандарти за финансиране на социалните услуги.

Приложение: Алгоритъм за обследване на социална услуга за резидентна грижа и планиране на действия по промяна на целевата група потребители на социална услуга.

С уважение,

16.7.2026 г.

X

Лъчезар Симеонов

Зам. изпълнителен директор

Signed by: LATCHEZAR  SIMEONOV